



Cofinanziato
dall'Unione europea



Regione Umbria



COMPLEMENTO DI
SVILUPPO RURALE
PER L'UMBRIA
2023 | 2027

PAC 2028 – 2034

Stato dell'arte - Giugno 2026



27 luglio 2026

Le tappe della PAC 2028-2034

16 lug 2025

Proposta di Quadro Finanziario Pluriennale 2028-2034 (QFP 2028-2034)

16 lug 2025

Proposte legislative 2028-2034

COM(2025) 552 per FESR, Interreg e Fondo di Coesione

COM(2025) 558 per FSE

COM(2025) 559 per la pesca e la politica marittima

COM(2025) 560 - che stabilisce le condizioni per l'attuazione del sostegno dell'Unione alla PAC per il periodo dal 2028 al 2034.

COM(2025) 565 - che istituisce il Fondo europeo per la coesione economica, sociale e territoriale, l'agricoltura e lo sviluppo rurale, la pesca e la politica marittima, la prosperità e la sicurezza per il periodo 2028-2034

2026

Dibattito e votazione in Parlamento europeo e Consiglio Ministri Agricoltura

gen-mar 2027

Triloghi

primavera 2027

Approvazione regolamenti UE

autunno 2027

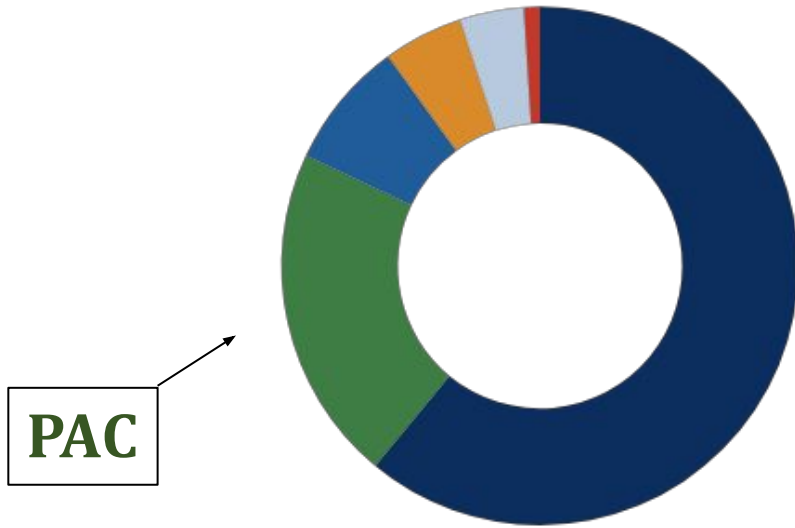
Normative nazionali

1° gen 2028

Avvio della nuova PAC 2028-2034

Il budget UE: 2021-2027 vs 2028-2034

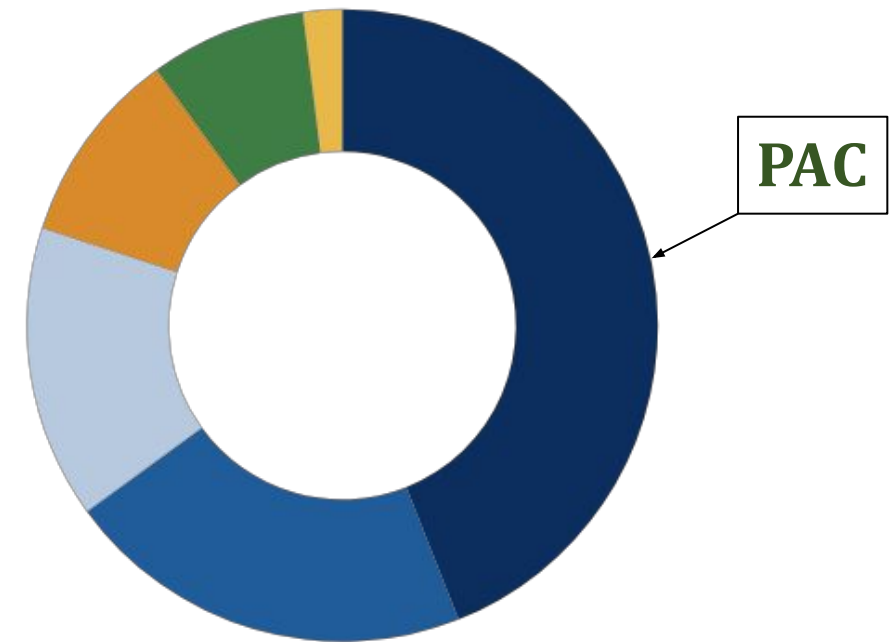
QFP 2021-2027



- Coesione, resilienza e valori 61%
- Risorse naturali 21% (incl. PAC)
- Mercato Unico 8%
- Vicinato e Resto del Mondo 5%

Totale: 1.824,3 mld €

QFP 2028-2034



- Fondo Unico 44% (incl. PAC)
- Fondo competitività 21%
- Altro 15%
- Europa Globale 10%
- Rimborso NGEU 8%

Totale: 1.984,9 mld €

Risorse aumentate del 10% · da 52 a 16 programmi · orientato ai risultati e più agile

Fondo per i piani di partenariato nazionali e regionali (Fondo NPR)

865

miliardi di euro

-  Fondo preassegnato degli Stati membri **783 miliardi €**
-  Strumento dell'UE **72 miliardi €**
-  Interreg **10 miliardi €**
-  Rete di sicurezza unitaria **6 miliardi €**

Fondo di partenariato nazionale e regionale

783

miliardi di euro



Coesione economica, sociale e territoriale
compresi pesca, comunità rurali e turismo

453 mld €



Interventi PAC

293 mld €

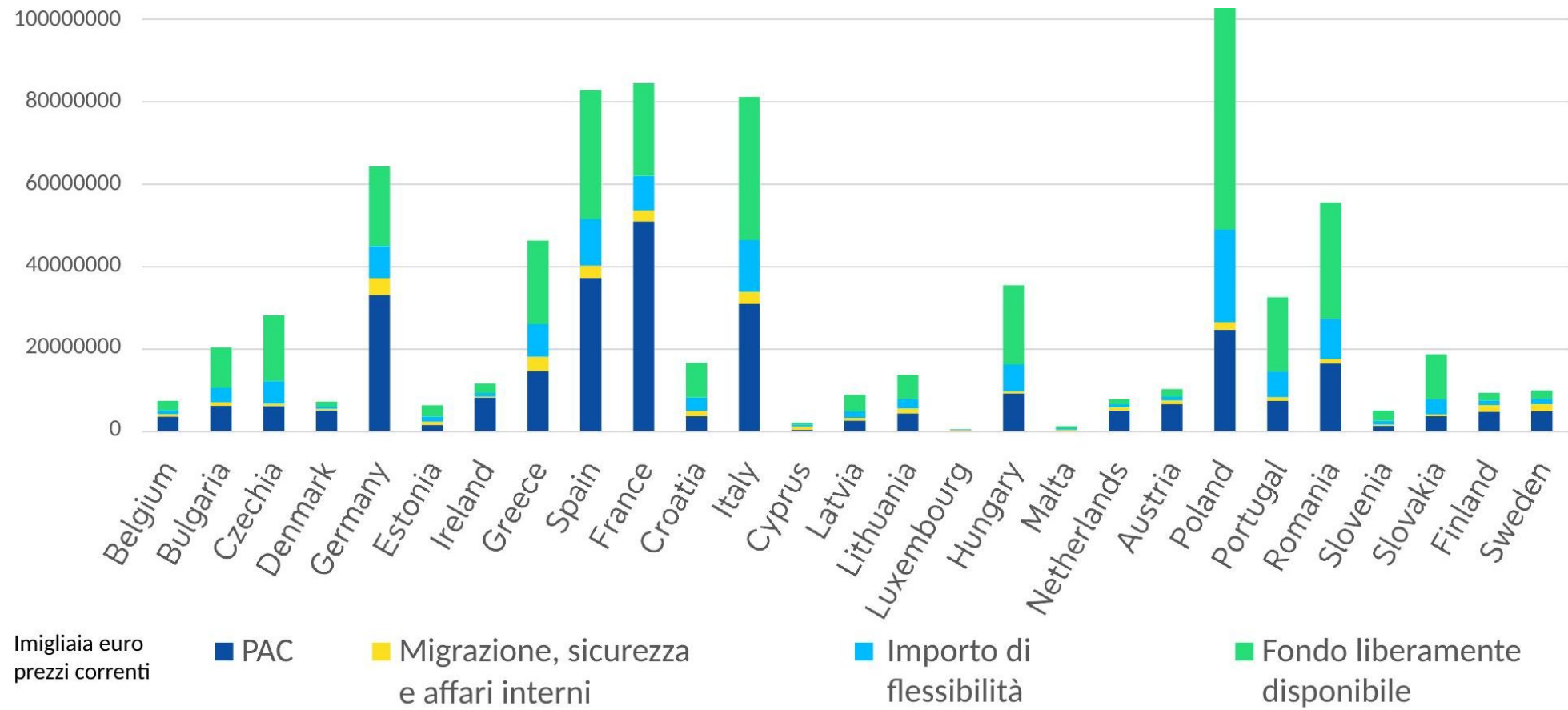


Migrazione e gestione delle frontiere

34 mld €

Ripartizione del bilancio dei piani NRP tra gli Stati membri

migliaia di euro · prezzi correnti



Fonte: Commissione Europea

Dal PSP al PPNR

PPNR: Piano di Partenariato Nazionale e Regionale

Obiettivi del nuovo strumento:

- 1 Superare la frammentazione.** tra i diversi fondi strutturali (FEAGA, FESR, FSE+, FEASR, ecc.)
- 2 Ridurre la complessità amministrativa.** per gli Stati membri e i beneficiari
- 3 Aumentare la flessibilità.** nella programmazione e nell'utilizzo delle risorse
- 4 Garantire coerenza.** tra gli obiettivi delle diverse politiche (coesione, agricoltura, ambiente, innovazione, ecc.)

Modello di riferimento: PNRR

Principali elementi di novità previsti dal 560/25 e dal 565/25

- Istituito un **Fondo Unico** che riunisce FEAGA e FEASR con quelli rivolti a tutte le altre politiche territoriali (FEASR, FSE, FEAMP, Fondo di Coesione)
- Deve essere elaborato un **Piano di Partenariato Nazionale e Regionale (PPNR)**, nell'ambito dei quali rientrerà anche la nuova PAC
- La **PAC** all'interno dei PPNR dovrà avere uno **specifico capitolo** dedicato
- Nel fondo unico è prevista una **quota minima** di risorse da dedicare agli **interventi di sostegno al reddito della PAC**
- Il resto degli interventi PAC sono finanziati tramite una **quota indistinta** delle risorse globali assegnate all'Italia per il PPNR e destinate alla Politica di Coesione

Il riparto delle risorse sarà a discrezione di ogni stato membro, non solo quello tra le Regioni, ma anche tra i settori (a parte le quote minime previste dal regolamento)

Da 2 pilastri al Fondo unico

PAC 2023-2027

I pilastro



**POLITICA DEI
MERCATI**

(OCM, pagamenti diretti
e sostegno settoriale)

FEAGA

II pilastro



**SVILUPPO
RURALE**

FEASR

Altri fondi

FESR

FEAMPA

FSE

FC

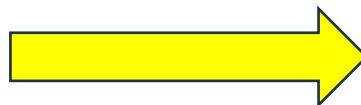
PAC 2028-2034



PPNR

**(Piano di Partenariato
Nazionale e Regionale)**

FONDO UNICO



Una politica comune in collaborazione con Stati membri e Regioni

Unione Europea	Specifico per obiettivi UE
	Indicatori
	Cassetta degli attrezzi PAC
	Raccomandazioni
SM Regioni	Preparazione del piano
	Interventi della PAC su misura per loro esigenze
	Implementazione , progressi verso gli obiettivi

Fonte: Commissione Europea

Rinazionalizzazione o sussidiarietà?

Obiettivi strategici della PAC 2028-2034

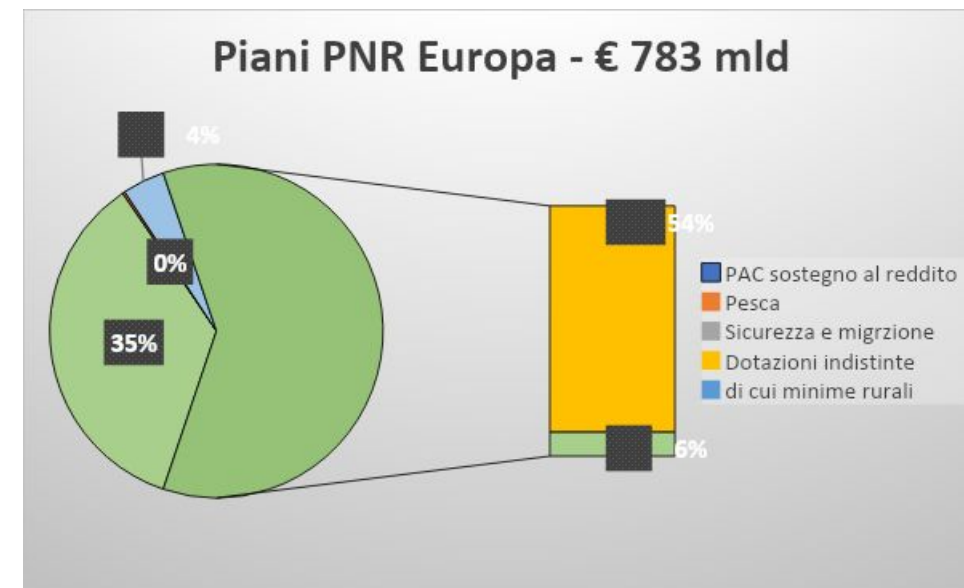
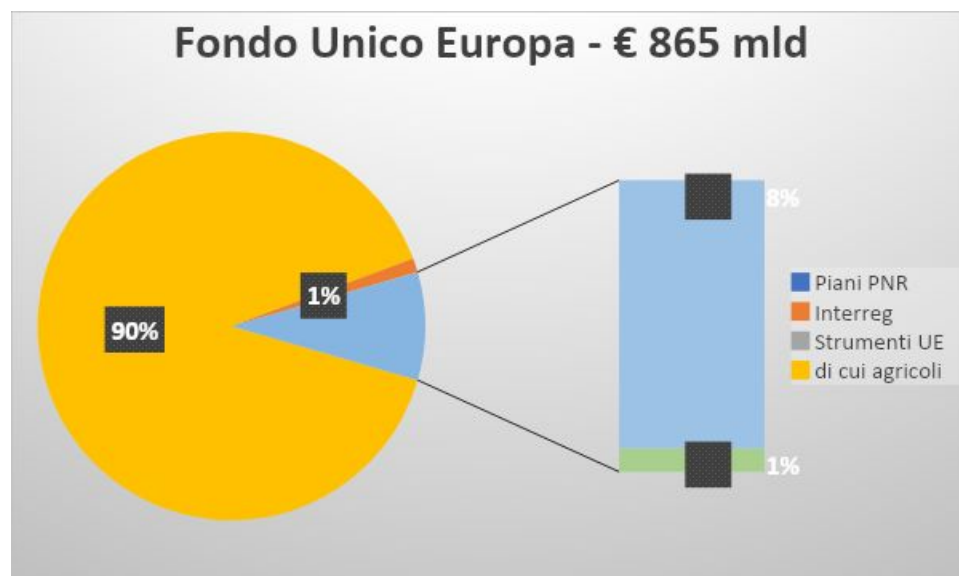
N.	Obiettivo strategico (OS)	Ambito
1	Sostenere un reddito equo e sufficiente per gli agricoltori e la competitività a lungo termine, anche nella catena del valore	ECONOMICO
2	Contribuire alla sicurezza alimentare a lungo termine	ECONOMICO
3	Migliorare resilienza, preparazione e capacità degli agricoltori di far fronte a crisi e rischi	ECONOMICO
4	Migliorare l'attrattiva della professione e favorire il ricambio generazionale	ECON.-SOCIALE
5	Migliorare l'accesso alla conoscenza e accelerare innovazione e transizione digitale	ECON.-SOCIALE
6	Migliorare attrattività e standard di vita nelle aree rurali, con condizioni di lavoro eque	SOCIALE
7	Migliorare l'azione per il clima, i servizi ecosistemici, la biodiversità, le risorse naturali e il benessere animale	AMBIENTALE

Raccomandazioni Commissione

- **6 sfide importanti:**

- ❖ Reddito delle imprese agricole (disparità di reddito);
- ❖ Giovani e donne (ricambio generazionale è ancora una criticità);
- ❖ Clima e ambiente (importanza della transizione ecologica);
- ❖ Gestione del rischio (maggiore diffusione e uniformità nei territori)
- ❖ Resilienza (resilienza inferiore rispetto alla media europea);
- ❖ Innovazione e aree rurali (limitato utilizzo della digitalizzazione e nella connettività)

Le dotazioni finanziarie (in mld di Euro)

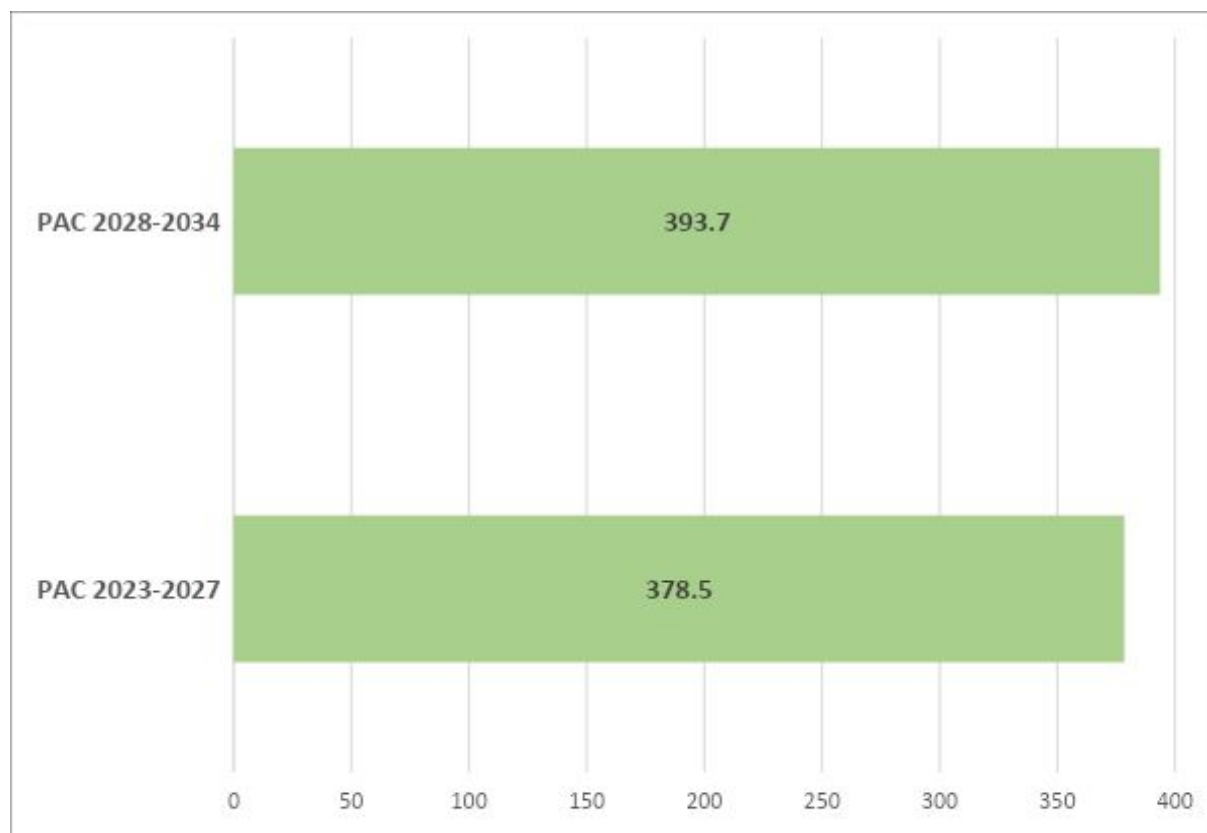


Fondo Unico	
Strumenti UE	71,9
di cui agricoli	6,3
Interreg	10,2
Piani PNR	783
TOTALE	865



Piani PNR		
	EU	IT
PAC sostegno al reddito	293,7	31
Pesca	2	0,2
Sicurezza e migrazione	34,2	2,9
Dotazioni indistinte	453	47,1
di cui minime rurali	48,7	5
TOTALE	783	86,2

Confronto dotazione finanziaria con PAC 2023 – 2027 (in mld di Euro)



PAC 2023-2027	378,5
FEAGA	291,1
FEASR	87,4
PAC 2028-2034	393,7
PAC sostegno al reddito	293,7
Quota minima indistinta	48,7
Rete sicurezza	6,3
Revisione intermedia PPNR	45

+15,2 mld

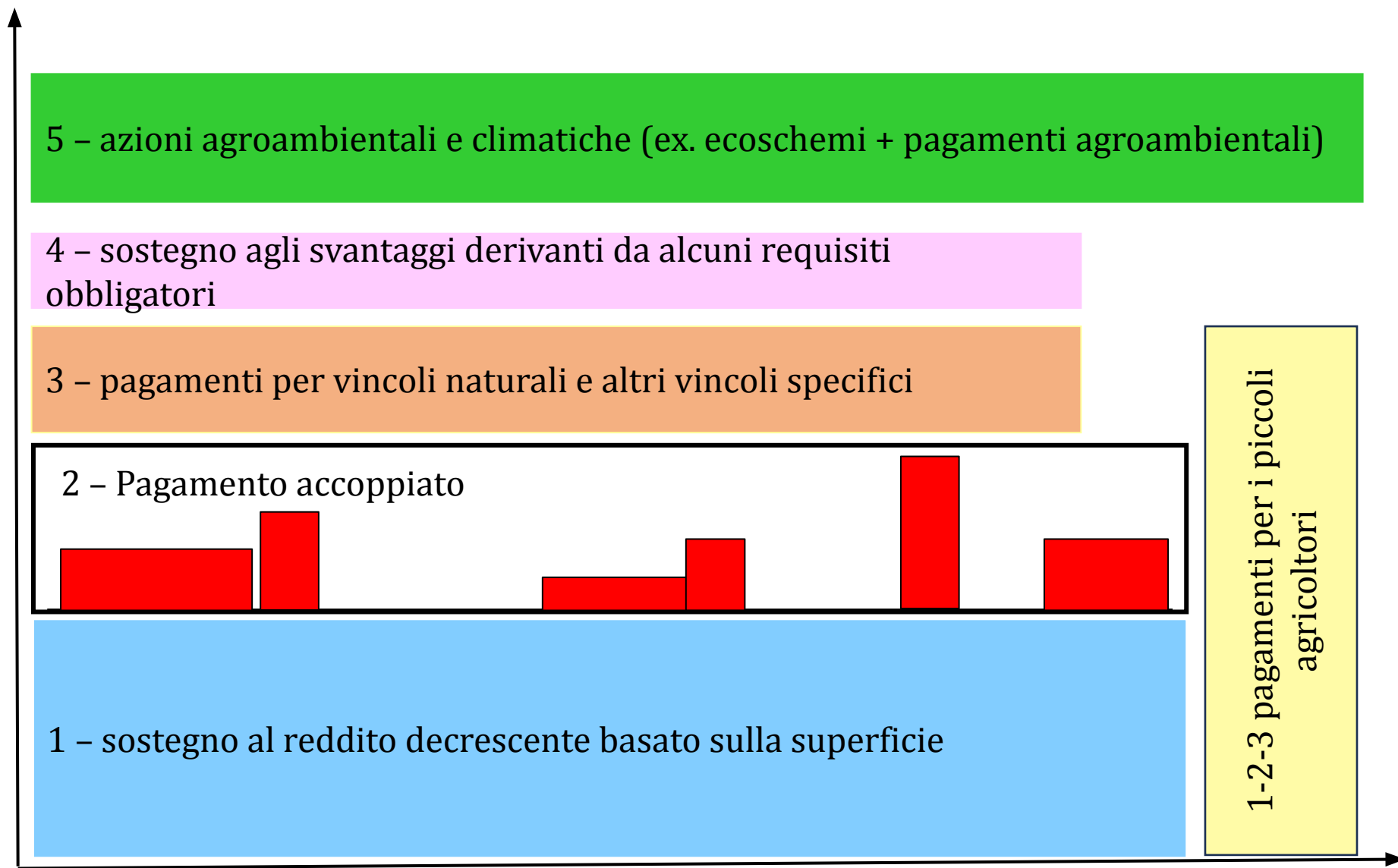
+4%

Sono ancora in fase di negoziazione possibili incrementi delle risorse sia del Fondo Unico, sia delle risorse minime per la PAC, sia della quota del Fondo attribuita all'Italia

Elenco degli interventi della PAC 2028-2034

Codice	Denominazione intervento
a	sostegno al reddito decrescente basato sulla superficie
b	sostegno al reddito accoppiato
c	pagamento specifico per il cotone
d	pagamenti per vincoli naturali e altri vincoli specifici della superficie
e	sostegno agli svantaggi derivanti da alcuni requisiti obbligatori
f	azioni agroambientali e climatiche
g	pagamenti per i piccoli agricoltori
h	sostegno agli strumenti di gestione del rischio
i	sostegno agli investimenti per gli agricoltori e i detentori di aree forestali
j	sostegno all'insediamento di giovani agricoltori, nuovi agricoltori, imprese rurali e start-up e sviluppo piccole aziende agricole
k	sostegno ai servizi di assistenza alle aziende agricole
l	LEADER
m	sostegno alla condivisione delle conoscenze e all'innovazione nel settore agricolo, forestale e rurale
n	iniziative di cooperazione territoriale e locale
o	interventi nelle regioni ultraperiferiche
p	interventi nelle isole minori del Mar Egeo
q	programma scolastico dell'UE di cui al titolo I, parte II, capo II bis, del regolamento (UE) n. 1308/2013
r	interventi in alcuni settori di cui al titolo I, parte II, capo II bis, del regolamento (UE) n. 1308/2013
s	pagamenti di crisi per gli agricoltori

Pagamenti a superficie 2028-2034



Degressività e capping

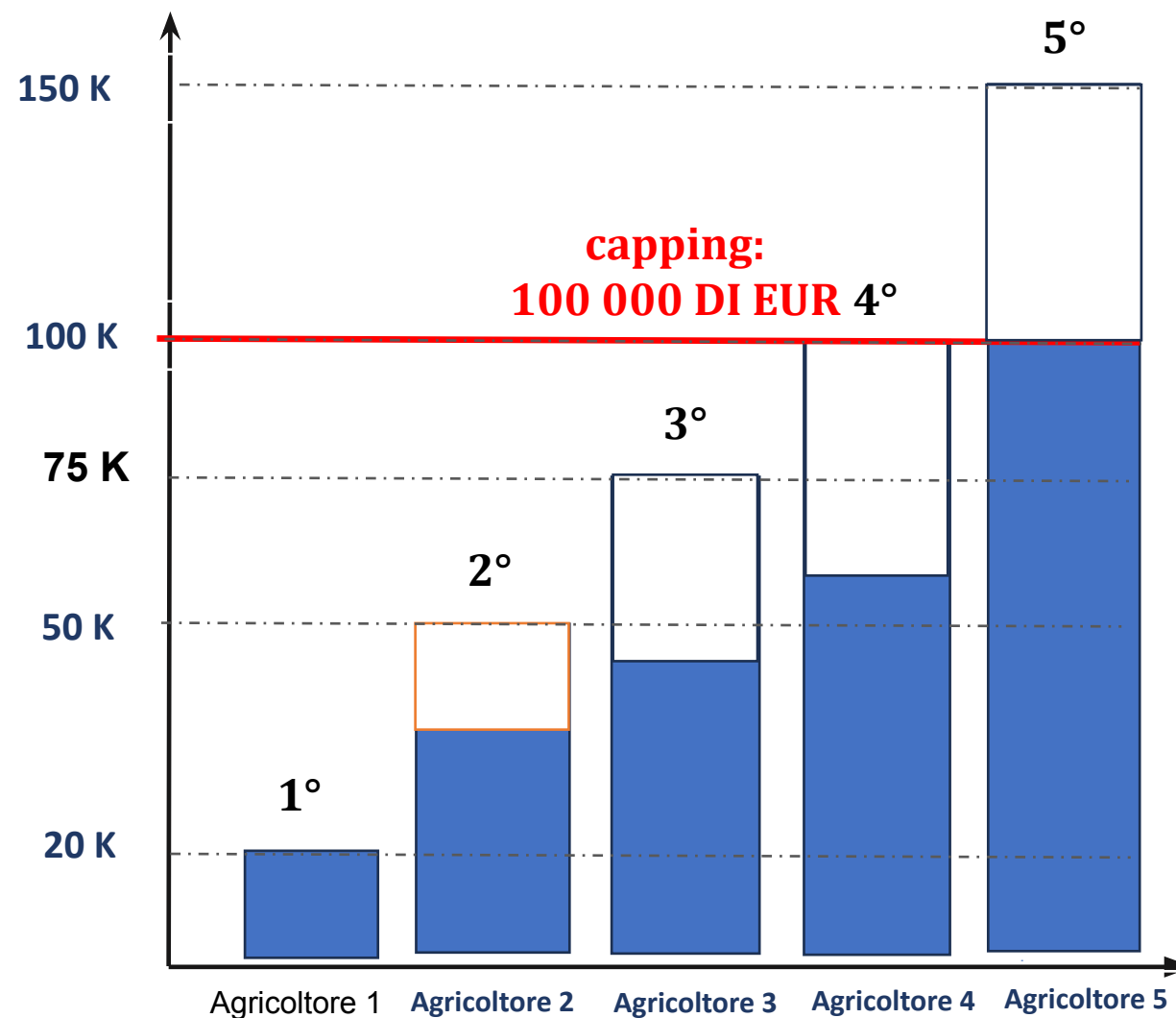
Scaglione	Range	Riduzione
1°	< 20.000	0%
2°	20-50 mila €	-25%
3°	50-75 mila €	-50%
4°	75-100 mila €	-75%
5°	> 100.000 €	Tetto 100k

LEGENDA



Risultato del capping e della degressività

Importo totale del sostegno al reddito di base ricevuto dall'agricoltore



Ambiente e clima: dall'approccio obbligatorio agli incentivi

- 1 Nuovo «farm stewardship».** gestione sostenibile e responsabile dell'azienda, per elevati standard ambientali e di benessere animale adattati al contesto nazionale, e per i diritti dei lavoratori
- 2 Supporto semplificato.** per azioni ambientali e climatiche (integra gli attuali ecoschemi e le misure agroambientali) con maggiore flessibilità per Stati e agricoltori
- 3 Nuova azione per la transizione.** aiuta gli agricoltori a ridurre i rischi del passaggio a sistemi più sostenibili e resilienti
- 4 Nuovo approccio di cofinanziamento.** più opportunità per premiare la fornitura di servizi ecosistemici ambiziosi, oltre gli obblighi legali

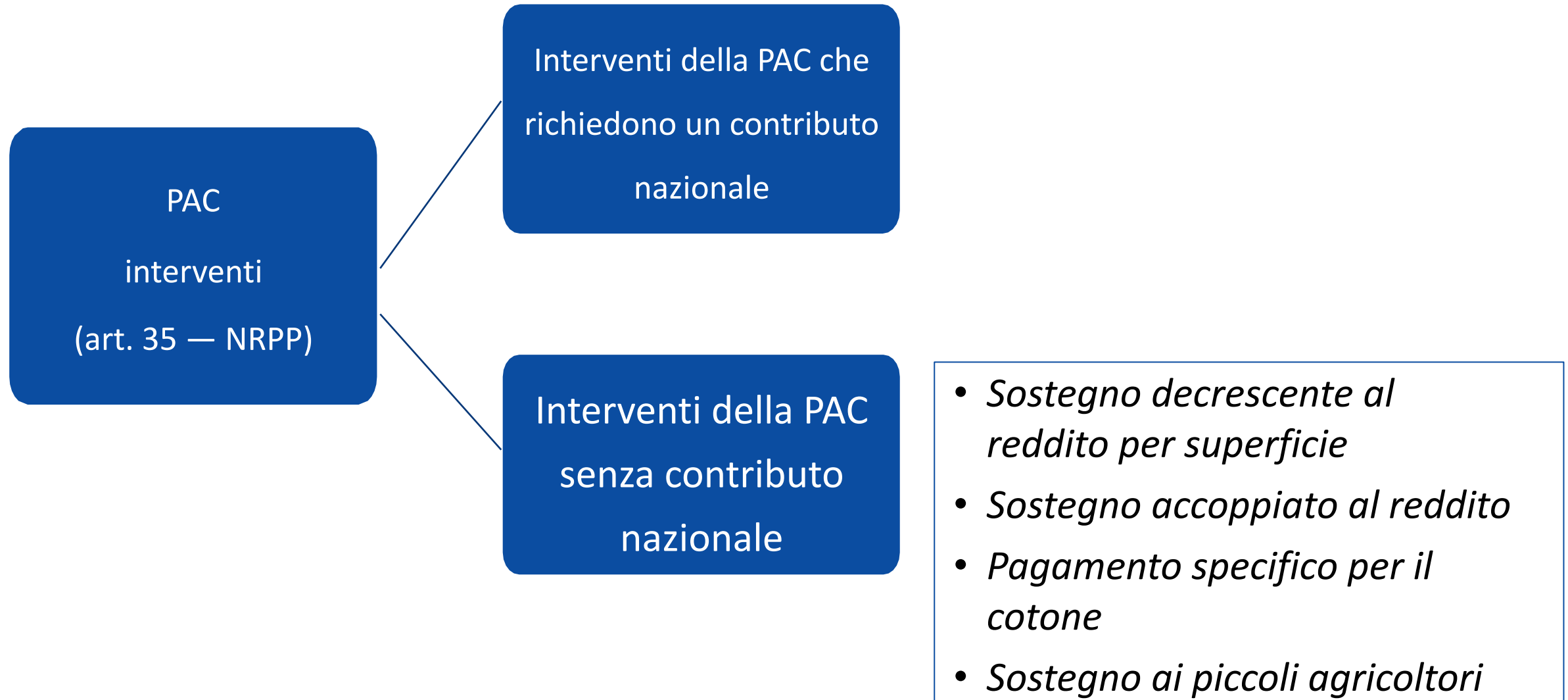
Budget tracking clima e ambiente: 35% a livello di QFP · 43% per i Piani di Partenariato

Gli interventi PAC previsti

Aree tematiche	Tipi di intervento	
1) contribuire a un reddito equo e sufficiente per gli agricoltori e alla loro competitività a lungo termine, compresa la posizione degli agricoltori nella catena del valore; 2) migliorare l'attrattiva della professione e promuovere il ricambio generazionale; 3) rafforzare l'azione per il clima, la fornitura di servizi ecosistemici, le soluzioni circolari, la conservazione della biodiversità e delle risorse naturali, l'agricoltura sostenibile e migliorare il benessere degli animali; 4) aumentare la resilienza, la preparazione degli agricoltori e la loro capacità di far fronte alle crisi e ai rischi; 5) potenziare l'accesso alla conoscenza e accelerare l'innovazione e la transizione digitale per un settore agroalimentare prospero. 6) Sviluppo delle aree rurali	(a) sostegno decrescente al reddito per superficie;	(k) sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;
	(b) sostegno accoppiato al reddito;	(l) Leader;
	(c) pagamento specifico per il cotone;	(m) sostegno alla condivisione di conoscenze e all'innovazione in agricoltura e nelle zone rurali;
	(d) pagamento per vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici;	(n) iniziative di cooperazione a livello territoriale e locale;
	(e) sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori;	(o) interventi nelle regioni ultraperiferiche;
	(f) azioni agroambientali e per il clima;	(p) interventi nelle isole minori del Mar Egeo;
	(g) sostegno ai piccoli agricoltori;	(q) programma dell'UE destinato alle scuole;
	(h) sostegno agli strumenti di gestione del rischio;	(r) interventi in settori specifici;
	(i) sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori;	(s) pagamenti in caso di crisi agli agricoltori.
	(j) sostegno per insediamento giovani agricoltori, nuovi agricoltori, avvio di imprese rurali, sviluppo delle piccole aziende agricole;	

Previsto un unico nuovo intervento: «servizi di sostituzione». Leader, AKIS e Cooperazione sono fuori dal ring fencing finanziario della PAC, ma sono comunque tra gli obiettivi PAC. Agroindustria e infrastrutture invece sono fuori dalla governance PAC

Il bilancio della PAC 2028-2034: contributo nazionale



Il bilancio della PAC 2028-2034: cofinanziamento



Tipologie di sostegno agli interventi della PAC 2028-2034

IMPORTI RISERVATI PER LA PAC (293,7 mld)

Interventi in settori specifici*

Sostegno decrescente al reddito per superficie*

Sostegno accoppiato al reddito*

Pagamento specifico per il cotone*

Pagamento per i piccoli agricoltori*

Pagamento per i vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici*

Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori

Azioni agroambientali e per il clima*

Sostegno agli strumenti di gestione del rischio*

Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori*

Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole*

Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;

Interventi in settori specifici*

100%
finanziament
o UE

Contribuito
nazionale
min. 30%
della spesa
pubblica
ammissibile

Umbria: 40%

Altri interventi della PAC

Programma destinato alle scuole*

LEADER*

Condivisione di conoscenze
e innovazione*

Cooperazione territoriale e locale

POSEI-SAI (programma
regioni ultraperiferiche)*

**Pagamenti in caso di crisi
agli agricoltori.**
(mobilitazione di dotazioni nazionali)

**A valere sul
fondo unico
(453 mld)**

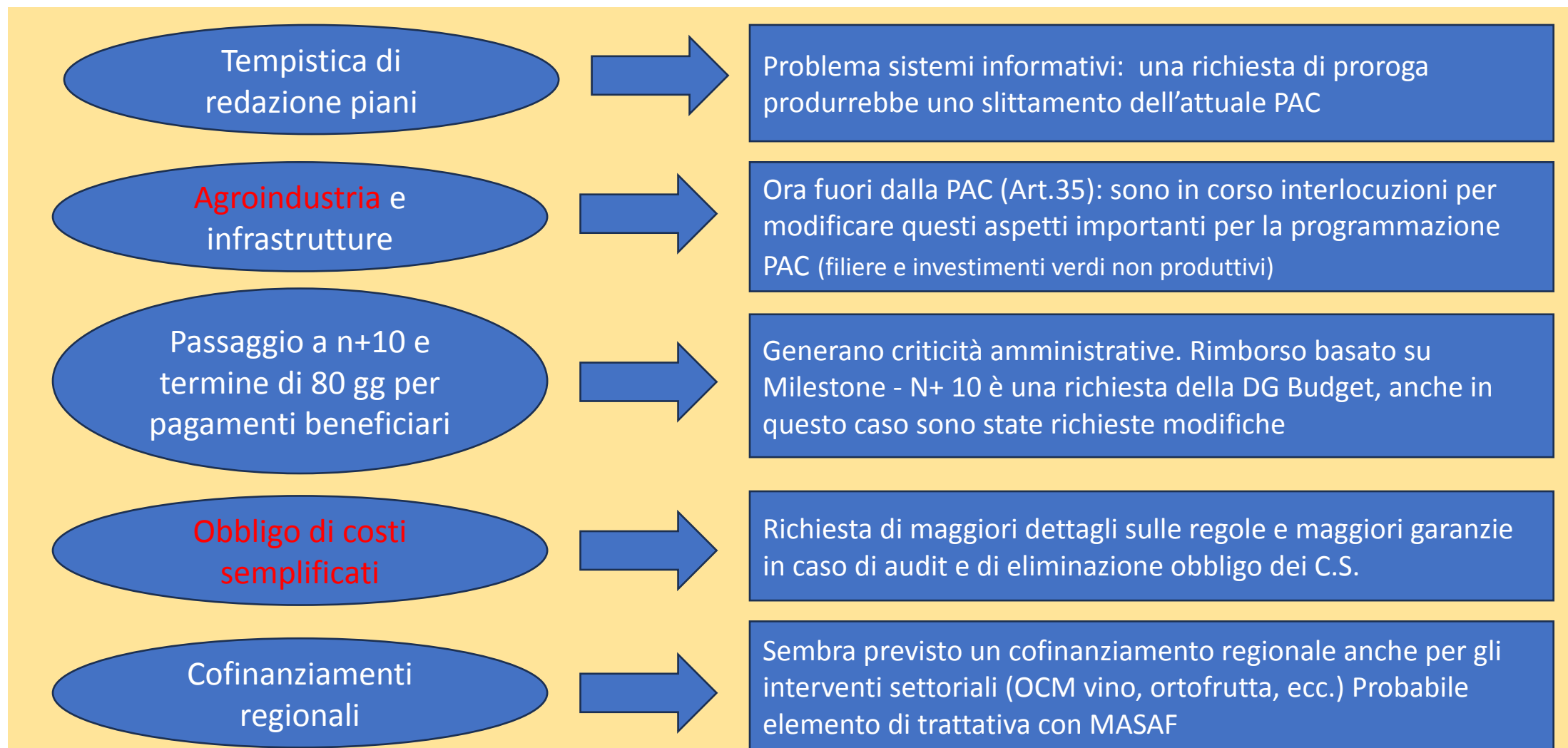
(*) obbligo per tutti gli Stati membri (o per quelli coinvolti) di offrire tali interventi · Fonte: Tarangioli

La tempistica richiesta dalla Commissione



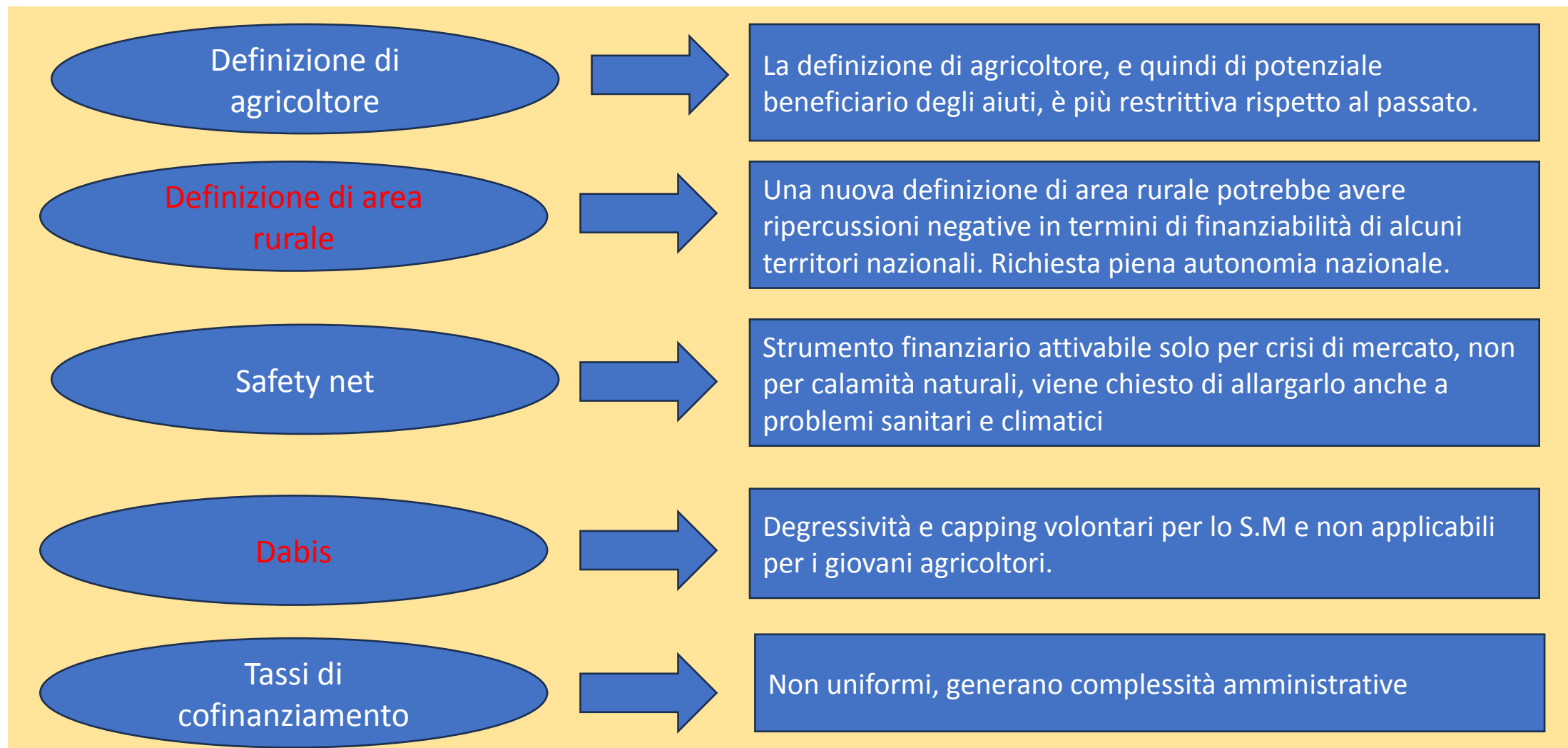
Ci sono richieste di slittamento dei tempi, che produrrebbero un'estensione della PAC 2023-2027

Alcune importanti criticità contenute nei regolamenti 1/2



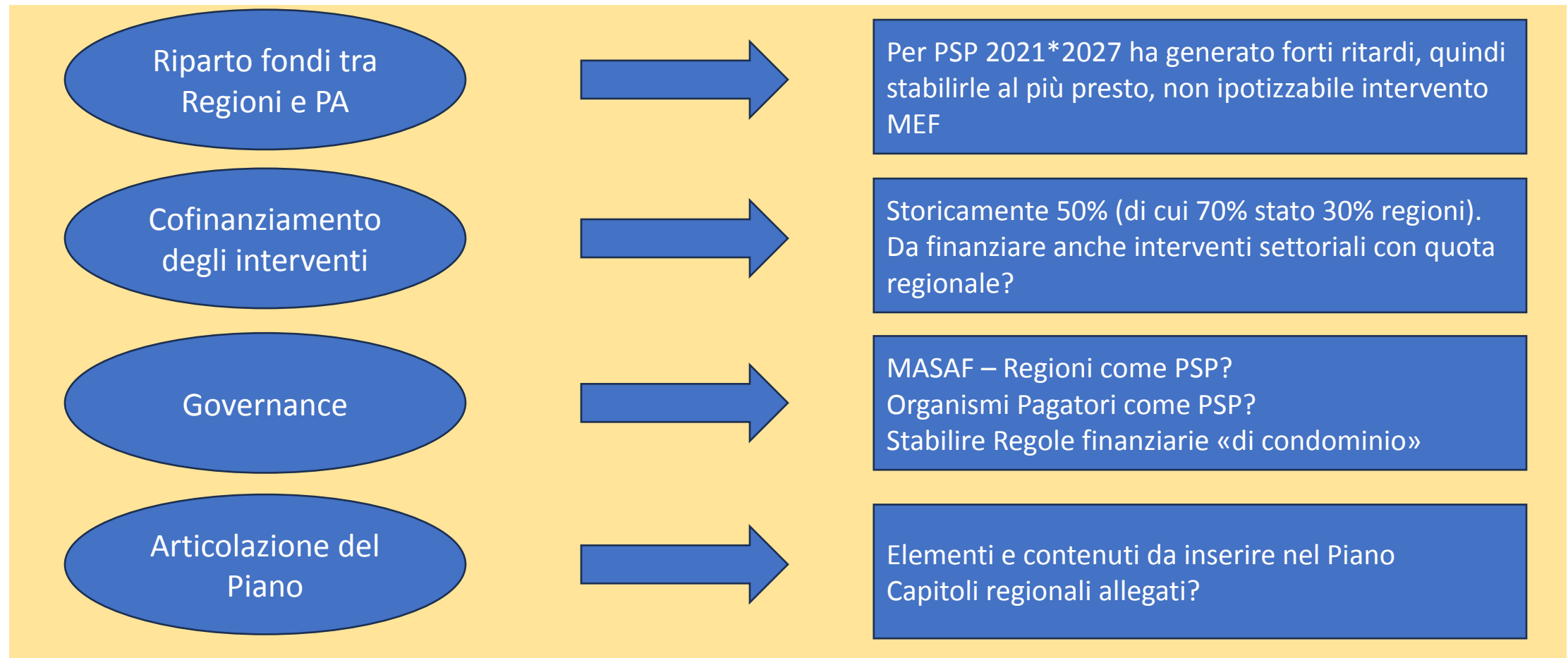
Sulla maggior parte di questi aspetti ci sono trattative negoziali in corso

Alcune importanti criticità contenute nei regolamenti 2/2



E' stato chiesto di tenere fuori dal regolamento generale le definizioni che riguardano solo il settore agricolo, anche per facilitare future modifiche

Alcuni degli aspetti da stabilire a livello nazionale



Per alcuni di questi aspetti è necessario attendere interventi della Commissione Europea (riparto fondi tra SM, raccomandazioni nazionali). E' possibile però cominciare a stabilire dei principi e delle modalità

Indicazioni e richieste da parte di Commissione, Ministero e Regioni

- Semplificazione amministrativa;
- Semplicità struttura Piano: solo alto livello non vanno dettagliati gli aspetti amministrativi, pochi interventi, minimizzare il set impegni e regole semplici per le modifiche;
- Evitare frammentazioni normative e regole ripetute;
- Performance: va semplificata e resa più utile e gestibile (no come PLUA);
- Slittamento di un anno o due della PAC attuale;
- Degressività e capping flessibili e discrezionali per gli SM;
- Governance: utilizzare il modello del PSP;
- Regole condizionalità non ripetere errori attuale programmazione;
- Mantenere l'attuale classificazione aree rurali;
- «Farm stewardship» (gestione responsabile): viene chiesta una conformità de facto per l'agricoltura integrata.

Si tratta di richieste, consigli, indicazioni emersi in varie sedi di presentazione e di discussione sulla PAC

Il «to do» per la Regione Umbria nel prossimo periodo



Vanno inoltre valutate le richieste di revisione dei regolamenti «da sponsorizzare»

PUNTO DI VISTA AGEA OP

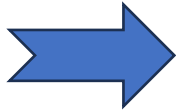
Complessità:

- regole regionali non omogenee,
- elevati oneri amministrativi,
- importi unitari instabili e periodi di osservazione non allineati alle finestre di pagamento previste dall'UE,
- carenze strutturali nei modelli di interscambio dati.

Sbilanciamento:

sono previsti **185 interventi** di cui **105** per lo **sviluppo rurale**; di cui **20** coprono il **90%** dell'intera dotazione finanziaria

PROPOSTA OP:



Selezionare poche misure ad alta priorità, con massa finanziaria adeguata e impatto misurabile sulle esigenze del Paese

Progettare impegni e periodi di osservazione per rendere disponibili i dati prima delle finestre di pagamento; garantire output tempestivi e importi unitari stabili

Introdurre una valutazione ex ante della controllabilità degli interventi, con mix di controlli, regole comuni e dati minimi interoperabili, riducendo le complessità derivanti dalle varianti regionali

Coinvolgere AGEA fin dalle prime fasi negoziali per assicurare sostenibilità operativa di sistemi, algoritmi e flussi, e per presidiare tempi certi di attuazione

Grazie per l'attenzione



Cofinanziato
dall'Unione europea



Regione Umbria



COMPLEMENTO DI
SVILUPPO RURALE
PER L'UMBRIA
2023 | 2027